

คู่มือการปฏิบัติงาน

ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการ
เพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๖

เป็นเอกสารแจกตามโครงการประชุมสัมมนาองค์ความรู้

โดยกรมบัญชีกลาง ระหว่างวันที่ 22-23 พฤษภาคม 2556

ณ โรงแรมอิมพีเรียลควีนส์ปาร์ก สุขุมวิท 22 กรุงเทพฯ

สำนักกฎหมาย

โทร. 0 2127 7000 ต่อ 4320

โทรสาร 0 2127 7266

กรมบัญชีกลาง
กระทรวงการคลัง

คำนำ

ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ โดยมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ และกระทรวงการคลังได้กำหนดหลักเกณฑ์การใช้จ่ายเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๖ ขึ้น เพื่อการปฏิบัติตามระเบียบดังกล่าว โดยที่การดำเนินการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติมีส่วนราชการที่มีหน้าที่รับผิดชอบหลายหน่วยงาน และต้องปฏิบัติงานในระดับพื้นที่ ประกอบกับระเบียบฯ ที่ประกาศใช้ดังกล่าวมีสาระสำคัญที่เปลี่ยนแปลงไปจากระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องหลายประการ

กรมบัญชีกลางในฐานะเป็นหน่วยงานที่กำกับดูแลให้การดำเนินงานของส่วนราชการเป็นไปตามระเบียบและหลักเกณฑ์ที่กำหนด และเพื่อให้การใช้จ่ายเงินของแผ่นดินเป็นไปอย่างถูกต้องและมีประสิทธิภาพ และเกิดประโยชน์แก่ประชาชนผู้ประสบภัยพิบัติ จึงได้จัดทำคู่มือการปฏิบัติงานเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินทดรองราชการเพื่อให้ส่วนราชการใช้เป็นแนวทางในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องได้ตามวัตถุประสงค์

กรมบัญชีกลาง
กระทรวงการคลัง
เมษายน ๒๕๕๖

สารบัญ

หน้า

สาระสำคัญของระเบียบ

- คำนิยามศัพท์	
- แนวทางการพิจารณาเกี่ยวกับภัยพิบัติ	๒
- ส่วนราชการที่มีวงเงินทรงพระราชการ	๓
- การยกเลิกการขอรับการสนับสนุนวงเงินทรงพระราชการตามลำดับชั้น	๔
- ผู้มีอำนาจอนุมัติจ่ายเงินทรงพระราชการ	๔
- หลักการใช้จ่ายเงินทรงพระราชการ	๕
- ขั้นตอนและวิธีดำเนินการเพื่อการป้องกันหรือยับยั้งภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน	๕
- ขั้นตอนและวิธีดำเนินการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ	๖
• การประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือ	๖
• การดำเนินการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ	๖
- กรณีกรุงเทพมหานคร	๖
- กรณีจังหวัดอื่น	๗
• การใช้จ่ายเงินทรงพระราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ	๘
• การให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติของกระทรวงกลาโหม	๑๐
• การสิ้นสุดการใช้จ่ายเงินทรงพระราชการ	๑๐
- คณะกรรมการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ	๑๐
- การขอรับการสนับสนุนการให้ความช่วยเหลือ	๑๒
- การขอใช้เงินทรงพระราชการ	๑๒
- การจัดหาและการควบคุมพัสดุ	๑๓
- การตรวจสอบติดตามการใช้จ่ายเงินทรงพระราชการ	๑๔
- บทเฉพาะกาล	๑๕
- แผนผังการใช้จ่ายเงินทรงพระราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ	๑๗
- ประเด็นคำถาม – คำตอบ	๑๘

หนังสือสั่งการและตอบข้อหารือ

ภาคผนวก

- ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทรงพระราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๖ (หนังสือกรมบัญชีกลาง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๖.๓/ว ๗๓ ลงวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖)
- หลักเกณฑ์การใช้จ่ายเงินทรงพระราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๖ (หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๖.๓/ว ๓๕ ลงวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๕๖)

เงินอุดหนุนการช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน

เมื่อภัยพิบัติเกิดขึ้นย่อมก่อให้เกิดความเสียหายต่อชีวิต ทรัพย์สิน และความเป็นอยู่ของประชาชน หน่วยงานของรัฐจึงต้องเร่งดำเนินการให้ความช่วยเหลือเพื่อแก้ไขบรรเทาความเดือดร้อนเฉพาะหน้าก่อนที่จะมีมาตรการระยะยาวที่จะฟื้นฟู หรือแก้ไขปัญหาย่างถาวรต่อไป

โดยหลักการส่วนราชการต้องขอตั้งงบประมาณรายจ่ายสำหรับการดำเนินงานตามภารกิจของหน่วยงาน แต่โดยสภาพข้อเท็จจริงที่ไม่อาจคาดการณ์ได้ว่าภัยพิบัติจะเกิดขึ้นเมื่อใด และมีความเสียหายที่ต้องให้ความช่วยเหลือเป็นจำนวนเท่าใด ทำให้ไม่สามารถตั้งงบประมาณเพื่อการดังกล่าวได้ และการรอการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายจะทำให้การช่วยเหลือเป็นไปอย่างไม่ทันทั่วถึง ดังนั้น เพื่อให้ผู้ประสบภัยพิบัติได้รับการช่วยเหลือจากหน่วยงานของรัฐอย่างเหมาะสมและทันต่อสถานการณ์ โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๒๑ (๕) แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีจึงกำหนดระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินอุดหนุนการช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๖ ขึ้น โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้ส่วนราชการที่มีหน้าที่ในการดำเนินการช่วยเหลือประชาชนผู้ประสบภัยพิบัติ สามารถดำเนินการช่วยเหลือได้ทันที เพื่อเป็นการบรรเทาความเดือดร้อนเฉพาะหน้าและให้ประชาชนผู้ประสบภัยพิบัติสามารถดำรงชีวิตได้อย่างปกติสุขโดยเร็ว นอกจากนี้ยังกำหนดให้สามารถใช้จ่ายเงินอุดหนุนการในเชิงป้องกันหรือยับยั้งภัยพิบัติได้ จึงน่าที่จะลดความสูญเสียหรือความเสียหายที่จะเกิดขึ้นในระดับหนึ่ง

สาระสำคัญของระเบียบ

คำนิยามศัพท์

ภัยพิบัติ หมายความว่า สาธารณภัย อันได้แก่ อัคคีภัย วาตภัย อุทกภัย ภัยแล้ง ภาวะฝนแล้ง ฝนทิ้งช่วง ภัยจากลูกเห็บ ภัยอันเกิดจากไฟฟ้า ภัยที่เกิดจากโรคหรือการระบาดของแมลงหรือศัตรูพืชทุกชนิด อากาศหนาวจัดผิดปกติ ภัยสงคราม และภัยอันเนื่องมาจากการกระทำของผู้ก่อการร้าย กองกำลังจากนอกประเทศ ตลอดจนภัยอื่น ๆ ไม่ว่าเกิดจากธรรมชาติ หรือมีบุคคลหรือสัตว์ทำให้เกิดขึ้น ซึ่งก่อให้เกิดอันตรายแก่ชีวิตร่างกายของประชาชน หรือก่อให้เกิดความเสียหายแก่ทรัพย์สินของประชาชน

ฉุกเฉิน หมายความว่า เกิดขึ้นโดยปัจจุบันทันด่วนหรือเป็นที่คาดหมายว่าจะเกิดขึ้นในเวลาอันใกล้ และจำเป็นต้องรีบแก้ไขโดยฉับพลัน

ผู้ประสบภัยพิบัติ หมายความว่า ผู้ได้รับความเดือดร้อนหรือเสียหายจากภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน ไม่รวมถึงส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐ

การให้ความช่วยเหลือด้านการเกษตร หมายความว่า รวมถึง การให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติด้านการปศุสัตว์และด้านการประมงด้วย

การให้ความช่วยเหลือด้านสังคมสงเคราะห์และฟื้นฟูผู้ประสบภัย หมายความว่า การให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติในระยะสั้น เพื่อให้ผู้ประสบภัยพิบัตินั้นสามารถช่วยเหลือตนเองได้ เช่น การให้ความช่วยเหลือเด็ก ผู้สูงอายุหรือคนพิการซึ่งหัวหน้าครอบครัวเสียชีวิต พิกัด หรือบาดเจ็บจากภัยพิบัติ การขนย้ายครอบครัว และการส่งเสริมอาชีพระยะสั้นแก่ครอบครัวของผู้ประสบภัยพิบัติ เป็นต้น ตลอดจนการให้คำปรึกษาแนะนำและการส่งต่อให้แก่หน่วยงานผู้มีหน้าที่รับผิดชอบ อันเป็นการจำเป็นเพื่อให้การดำรงชีวิตเข้าสู่สภาวะปกติโดยเร็ว

การให้ความช่วยเหลือด้านการแพทย์และการสาธารณสุข หมายความว่า การให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติด้านกายและจิต ซึ่งประกอบด้วย การรักษาพยาบาล การส่งเสริมสุขภาพ การป้องกันและควบคุมโรค การฟื้นฟูสมรรถภาพ และการสาธารณสุขที่จำเป็น เพื่อให้การดำรงชีวิตเข้าสู่สภาวะปกติโดยเร็ว

(ระเบียบฯ ข้อ ๕)

โดยที่ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้มีการปรับปรุงแก้ไขในสาระสำคัญของคำนิยาม ดังนี้

๑. “ภัยพิบัติ” โดยมุ่งเน้นให้หมายถึงภัยที่ไม่สามารถป้องกันหรือไม่อาจคาดหมาย พร้อมทั้งยกเลิกการกำหนดให้“ฟ้าผ่า” เป็นภัยพิบัติ เนื่องจากโดยสภาพการณ์ไม่มีลักษณะเป็นสาธารณภัย และยกเลิก“ภัยจากการปราบปรามของเจ้าหน้าที่” เนื่องจากโดยหลักการรัฐย่อมไม่ดำเนินการสิ่งใดที่จะส่งผลกระทบต่อชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชน แต่หากมีประชาชนได้รับผลกระทบจากการดำเนินการตามกฎหมายของเจ้าหน้าที่หรือรัฐ รัฐย่อมต้องให้ความช่วยเหลือตามความเหมาะสมแก่กรณีอยู่แล้ว

๒. “ผู้ประสบภัยพิบัติ” โดยไม่รวมถึงส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐ เนื่องจากส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐมีงบประมาณในการดำเนินการอยู่แล้ว

แนวทางการพิจารณาเกี่ยวกับภัยพิบัติ

จากคำนิยามข้างต้น สามารถสรุปเป็นแนวทางในการพิจารณาว่าภัยที่เกิดขึ้นถือเป็นภัยพิบัติที่สามารถให้ความช่วยเหลือตามระเบียบฯ ได้หรือไม่ นั้น จะต้องพิจารณาจากข้อเท็จจริง ดังนี้

๑. ภัยที่เกิดขึ้นต้องมีลักษณะเป็นภัยพิบัติ กล่าวคือ

๑) มีการกระทำหรือเหตุต่าง ๆ ไม่ว่าจะเกิดจากธรรมชาติ หรือมีบุคคล หรือสัตว์ ทำให้เกิดขึ้น ซึ่งทำให้เกิดอันตรายหรือความเสียหายแก่ชีวิต ร่างกาย หรือทรัพย์สิน

๒) ต้องเป็นสาธารณภัย กล่าวคือ ภัยที่เกิดขึ้นแก่คนหมู่มาก มิใช่เกิดแก่บุคคลใดบุคคลหนึ่ง และเป็นภัยที่ประชาชนทั่วไปไม่สามารถป้องกันหรือแก้ไขได้ด้วยตนเอง

๒. เป็นภัยที่เกิดขึ้นโดยปัจจุบันทันด่วน

๓. จำเป็นต้องรีบแก้ไขโดยฉับพลัน

๔. อยู่ในระหว่างที่ยังไม่ได้รับเงินงบประมาณรายจ่าย

ซึ่งกรณีที่จะถือว่าเป็นภัยพิบัติตามนัยระเบียบฯ นั้น ได้กำหนดไว้อย่างกว้างขวางเพื่อให้ครอบคลุมสถานการณ์หรือเหตุต่าง ๆ ที่อาจเกิดขึ้นนอกเหนือจากเหตุการณ์ตามที่ระบุไว้ และหากกรณีเป็นไปตามองค์ประกอบดังกล่าวครบถ้วน ส่วนราชการย่อมสามารถพิจารณาให้ความช่วยเหลือตามระเบียบฯ ได้ตามความจำเป็นและเหมาะสม แต่หากความเดือดร้อนเสียหายดังกล่าวมิได้เป็นภัยพิบัติอันเป็นสาธารณภัย ตลอดจนมิได้มีองค์ประกอบอื่น ๆ ครบถ้วนแล้ว ย่อมไม่เข้าข่ายที่จะเบิกจ่ายเงินอุดหนุนราชการตามระเบียบฯ ได้ หากส่วนราชการมีนโยบายหรือจำเป็นต้องให้ความช่วยเหลือก็อาจพิจารณาให้ความช่วยเหลือตามกฎหมาย หรือระเบียบอื่นที่ว่าด้วยการนั้น ตามแต่กรณี

นอกจากนี้ ในการพิจารณาข้อเท็จจริงเกี่ยวกับภัยที่เกิดขึ้นบางกรณีว่าเข้าข่ายเป็น “ภัยพิบัติ” ที่จะสามารถให้ความช่วยเหลือตามระเบียบฯ ได้หรือไม่ นั้น ต้องนำข้อมูลทางวิชาการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาประกอบการพิจารณาว่าเข้าองค์ประกอบตามคำนิยามโดยครบถ้วนหรือไม่ หากปรากฏข้อเท็จจริงว่าเหตุการณ์ดังกล่าวเป็นสาธารณภัยที่ก่อให้เกิดความเสียหายต่อทรัพย์สินของประชาชน และเกิดขึ้นอย่าง

ฉบับนี้ จำเป็นต้องรีบแก้ไขเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนเฉพาะหน้าแก่ประชาชน ก็สามารถพิจารณาให้ความช่วยเหลือตามระเบียบฯ ได้ตามความจำเป็นและเหมาะสม

ส่วนราชการที่มีวงเงินตรองราชการ

ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินตรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๖ ข้อ ๘ อนุญาตให้ส่วนราชการมีวงเงินตรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน ในการให้หรือสนับสนุนการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติในระหว่างที่ยังไม่ได้รับเงินงบประมาณรายจ่าย สำหรับหมุนเวียนใช้จ่ายทุกภัยพิบัติที่เกิดขึ้น ดังนี้

- | | |
|---|-----------------|
| ๑. สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี | |
| สำนักนายกรัฐมนตรี | ๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท |
| ๒. สำนักงานปลัดกระทรวง | |
| กระทรวงกลาโหม | ๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท |
| ๓. สำนักงานปลัดกระทรวง | |
| กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ | ๑๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท |
| ๔. สำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ | ๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท |
| ๕. สำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงมหาดไทย | ๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท |
| ๖. สำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงสาธารณสุข | ๑๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท |
| ๗. กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย | ๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท |
| ๘. สำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด แต่ละ | ๒๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท |

ในการนี้ ปลัดกระทรวงกลาโหมมีอำนาจจัดสรรเงินตรองราชการของหน่วยงานตนเอง ให้หน่วยงานในสังกัดกระทรวงกลาโหมตามความจำเป็นและเหมาะสม และผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจจัดสรรเงินตรองราชการของสำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยให้แก่อำเภอหรือกิ่งอำเภอตามความจำเป็นและเหมาะสม ซึ่งแต่ละแห่งต้องไม่เกิน ๕๐๐,๐๐๐ บาท ทั้งนี้ ในกรณีที่มีความจำเป็นจะจัดสรรเพิ่มเติมให้อีกก็ได้

กรณีที่เกิดภัยพิบัติฉุกเฉิน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังมีอำนาจอนุมัติให้ส่วนราชการอื่น มีวงเงินตรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินได้ตามความเหมาะสมจำเป็น และกรณีที่มีวงเงินตรองราชการไม่พอให้ส่วนราชการดังกล่าวหรือส่วนราชการที่มีวงเงินตรองราชการตามระเบียบฯ สามารถขอขยายวงเงินตรองราชการเพิ่มโดยตรงต่อกระทรวงการคลังได้ แล้วให้รายงานการอนุมัติดังกล่าวให้นายกรัฐมนตรีทราบ

โดยที่ระเบียบดังกล่าว ได้มีการปรับลดวงเงินตรองราชการของจังหวัด จากเดิม ๕๐ ล้านบาท ลงเหลือจังหวัดละ ๒๐ ล้านบาท เนื่องจากได้เน้นหลักการให้ความช่วยเหลือเป็นค่าใช้จ่ายที่จำเป็นในการดำรงชีพและความเป็นอยู่ของประชาชน เพื่อให้การดำรงชีวิตเข้าสู่สภาวะปกติโดยเร็ว ซึ่งภัยพิบัติที่เกิดขึ้น และต้องให้ความช่วยเหลืออาจมิใช่เป็นภัยพิบัติที่มีความรุนแรงขั้นสูงในทุกกรณี ประกอบกับระเบียบฯ ได้กำหนดให้จังหวัดสามารถใช้จ่ายเงินตรองราชการในเชิงป้องกันหรือยับยั้งภัยพิบัติได้ จึงน่าที่จะลดความสูญเสียหรือความเสียหายที่จะเกิดขึ้นในระดับหนึ่ง นอกจากนี้ในกรณีของการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติที่เกิดจากโรคระบาดหรือการระบาดของสัตว์หรือพืชทุกชนิด ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ใช้จ่ายจากเงินงบประมาณของหน่วยงานก่อน เมื่อไม่สามารถป้องกันได้และเกิดโรคหรือการแพร่ระบาดแล้ว และงบประมาณไม่เพียงพออาจใช้จ่ายจากเงินตรองราชการของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ ด้วยเหตุผลดังกล่าว จึงแบ่งเบาภาระในการใช้จ่ายเงินตรองราชการของผู้ว่าราชการจังหวัดลงส่วนหนึ่ง อย่างไรก็ดี ในกรณี

ที่วงเงินอุดหนุนราชการเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนเฉพาะหน้าไม่เพียงพอ ส่วนราชการก็สามารถขอขยายวงเงินมายังกระทรวงการคลังได้โดยตรง ซึ่งการกำหนดดังกล่าวเพื่อให้สามารถกำกับดูแลการใช้จ่ายเงินอุดหนุนราชการให้มีความสัมพันธ์อย่างเหมาะสมกับเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น

สำหรับกรณีของจังหวัดที่มีอำเภอจำนวนมาก เมื่อจังหวัดจัดสรรเงินให้อำเภอแล้ว จังหวัดจะไม่เหลือวงเงินเพียงพอที่จะบริหารจัดการในภาพรวม นั้น ตามระเบียบฯ ข้อ ๘ วรรค ๒ กำหนดให้ผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจจัดสรรเงินอุดหนุนราชการให้แก่อำเภอหรือกิ่งอำเภอตามความจำเป็นเหมาะสมแห่งละไม่เกิน ๕๐๐,๐๐๐ บาท ในกรณีที่มีความจำเป็นจะจัดสรรเพิ่มเติมให้อีกก็ได้ ซึ่งกรณีนี้เป็นเรื่อง que ผู้ว่าราชการจังหวัดจะบริหารจัดการเงินอุดหนุนราชการได้ตามที่เห็นสมควร ตามเวลา สถานการณ์ และวงเงิน โดยมีได้เป็นการกำหนดตายตัวผูกมัดว่าจะต้องจัดสรรให้ทุกอำเภอไว้อย่างไร

การยกเลิกการขอรับการสนับสนุนวงเงินอุดหนุนราชการตามลำดับขั้น

จากการที่ระเบียบฯ กำหนดให้จังหวัด (สำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด) สามารถขอขยายวงเงินมายังกระทรวงการคลังได้โดยตรง (โดยผ่านกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ในฐานะหน่วยงานเจ้าสังกัด) โดยยกเลิกการขอรับการสนับสนุนวงเงินอุดหนุนราชการตามลำดับขั้น ทำให้ลดขั้นตอนในการปฏิบัติงาน อันจะส่งผลให้การช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติเป็นไปอย่างรวดเร็ว และทันต่อเหตุการณ์ยิ่งขึ้น แต่อย่างไรก็ดี การพิจารณาขยายวงเงินอุดหนุนราชการจะสามารถดำเนินการได้อย่างรวดเร็วและรอบคอบ ต่อเมื่อจังหวัดแจ้งข้อมูลที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของกระทรวงการคลังทุกครั้ง que เสนอเรื่อง ขออนุมัติขยายวงเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ ดังนี้ (๑) รายการค่าใช้จ่ายที่ได้ใช้จ่ายจากวงเงินตามระเบียบฯ (๒) จำนวนเงินที่เหลืออยู่ก่อนการขออนุมัติขยายวงเงิน (๓) เหตุผลและความจำเป็น (๔) รายการค่าใช้จ่ายของวงเงินที่ขออนุมัติให้ขยาย และประมาณการราคาของแต่ละรายการดังกล่าว และ (๕) มีการรวบรวมใบสำคัญและเอกสารที่เกี่ยวข้องกับการจ่ายเงินส่งให้สำนักงานงบประมาณภายในเวลาที่กำหนดหรือไม่ อย่างไร ซึ่งกระทรวงการคลังโดยกรมบัญชีกลางจะถือความเห็นของกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเป็นสำคัญ

ผู้มีอำนาจอนุมัติจ่ายเงินอุดหนุนราชการ

การอนุมัติจ่ายเงินอุดหนุนราชการภายในวงเงินที่กำหนด ให้เป็นอำนาจของผู้ดำรงตำแหน่งดังต่อไปนี้

๑. นายกรัฐมนตรี สำหรับกรณีวงเงินของสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี
๒. ปลัดกระทรวงกลาโหม สำหรับกรณีวงเงินของสำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม
๓. ปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ สำหรับกรณีวงเงินของสำนักงานปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
๔. ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ สำหรับกรณีวงเงินของสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
๕. ปลัดกระทรวงมหาดไทย สำหรับกรณีวงเงินของสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย
๖. ปลัดกระทรวงสาธารณสุข สำหรับกรณีวงเงินของสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข
๗. อธิบดีกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย สำหรับกรณีวงเงินของกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

๘. ผู้ว่าราชการจังหวัด สำหรับกรณีวงเงินของสำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด เว้นแต่การอนุมัติจ่ายเงินทดรองของอำเภอหรือกิ่งอำเภอภายในวงเงินที่จัดสรรให้ ให้เป็นอำนาจของนายอำเภอ หรือปลัดอำเภอผู้เป็นหัวหน้าประจำกิ่งอำเภอ แล้วแต่กรณี

ผู้มีอำนาจอนุมัติจ่ายเงินทดรองราชการดังกล่าว อาจมอบหมายให้บุคคลอื่นซึ่งเป็นข้าราชการ ในสังกัดอนุมัติจ่ายเงินทดรองราชการแทนตนก็ได้

ในกรณีที่มีเหตุอันควรคาดหมายได้ว่าจะเกิดภัยพิบัติขึ้นในจังหวัดใด และมีความจำเป็นต้องเตรียม เงินสดไว้ เพื่อใช้จ่ายในการช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติในวันหยุดราชการ เช่น วันหยุดประจำปี เทศกาล วันขึ้นปีใหม่ วันสงกรานต์ วันเข้าพรรษา เป็นต้น ผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจเบิกเงินทดรองราชการ เพื่อสำรองจ่ายได้ตามความเหมาะสมจำเป็น และเมื่อภัยพิบัติสิ้นสุดลงให้นำเงินที่เหลือส่งคืนคลัง (ระเบียบฯ ข้อ ๙)

หลักการใช้จ่ายเงินทดรองราชการ

การใช้จ่ายเงินทดรองราชการตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการ เพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๖ แบ่งเป็น ๒ กรณี ดังนี้

๑. เพื่อการป้องกันหรือยับยั้งภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน เมื่อเป็นที่คาดว่าจะเกิดภัยพิบัติกรณี ฉุกเฉินขึ้นในเวลาอันใกล้และจำเป็นต้องรีบดำเนินการโดยฉับพลัน ภายในวงเงินไม่เกิน ๑๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ระเบียบฯ ข้อ ๑๘)

๒. เพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ โดยเร่งด่วนตามความจำเป็นและเหมาะสมเมื่อเกิด ภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินขึ้นในห้องที่ใดห้องที่หนึ่ง โดยมุ่งหมายที่จะบรรเทาความเดือดร้อนเฉพาะหน้าของ ผู้ประสบภัยพิบัติ แต่มิได้มุ่งหมายที่จะชดเชยความเสียหายให้แก่ผู้ใด (ระเบียบฯ ข้อ ๑๖)

ขั้นตอนและวิธีดำเนินการเพื่อการป้องกันหรือยับยั้งภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน

เมื่อเป็นที่คาดว่าจะเกิดภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินขึ้นในเวลาอันใกล้ และจำเป็นต้องรีบดำเนินการ โดยฉับพลัน ให้ส่วนราชการสามารถใช้จ่ายเงินทดรองราชการในเชิงป้องกันหรือยับยั้งภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน นั้นได้ ภายในวงเงินไม่เกิน ๑๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยดำเนินการ ดังนี้

๑. กรณีกรุงเทพมหานคร ให้เป็นอำนาจหน้าที่ของกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย โดยอธิบดี กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเป็นผู้มีอำนาจอนุมัติจ่ายเงิน

กรณีจังหวัดอื่น ให้เป็นอำนาจหน้าที่ของสำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด โดยผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้มีอำนาจอนุมัติจ่ายเงิน

๒. ไม่ต้องประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน

๓. การใช้จ่ายเงินให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กรมป้องกันและบรรเทา สาธารณภัยกำหนดโดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง

เมื่อดำเนินการป้องกันหรือยับยั้งภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินแล้ว แต่ไม่สามารถป้องกันหรือยับยั้ง ภัยพิบัติดังกล่าวได้ ก็ให้ประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินต่อไป

ข้อยกเว้น การใช้จ่ายเงินทดรองราชการในเชิงป้องกันหรือยับยั้งภัยพิบัตินี้ ไม่รวมถึงการป้องกัน หรือยับยั้งภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินด้านการเกษตรที่เกิดจากโรคหรือการระบาดของสัตว์หรือพืชทุกชนิด (ระเบียบฯ ข้อ ๑๘)

การป้องกันหรือยับยั้งภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน หรือการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติจากภัย ที่เกิดจากโรคหรือการระบาดของสัตว์หรือพืชทุกชนิด ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ใช้จ่ายจาก

เงินงบประมาณของหน่วยงานก่อน เมื่อไม่สามารถป้องกันได้และเกิดโรคหรือการแพร่ระบาดแล้วและงบประมาณไม่เพียงพอ ให้สามารถใช้จ่ายจากเงินอุดหนุนราชการของสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ (ระเบียบฯ ข้อ ๑๙) กล่าวคือ ในหลักการ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ต้องใช้จ่ายเงินงบประมาณของหน่วยงานตนเองในการป้องกันหรือยับยั้งภัยพิบัติ หรือให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติที่ได้รับความเสียหายอันเนื่องมาจากการเกิดโรคหรือการระบาดของสัตว์หรือพืชทุกชนิดก่อน ต่อเมื่อเกิดโรคหรือการแพร่ระบาดแล้วและงบประมาณของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ไม่เพียงพอ จึงจะสามารถใช้จ่ายเงินอุดหนุนราชการของสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ในการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติดังกล่าวได้แต่อย่างไรก็ดี หากความเสียหายด้านการเกษตรเกิดขึ้นเนื่องจากภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินอื่น ๆ เช่น อุทกภัย ภัยแล้ง เป็นต้น กรณีเช่นนี้ จึงจะสามารถใช้จ่ายเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติในอำนาจของผู้ว่าราชการจังหวัดได้

ขั้นตอนและวิธีดำเนินการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ

๑. การประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือ

เมื่อมีภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินเกิดขึ้นในท้องที่ใด ให้ผู้มีอำนาจดำเนินการประกาศให้ท้องที่นั้นเป็นเขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน ดังนี้

๑) กรณีกรุงเทพมหานคร ให้เป็นอำนาจของอธิบดีกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

๒) กรณีจังหวัดอื่น ให้เป็นอำนาจของผู้ว่าราชการจังหวัดร่วมกับคณะกรรมการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติจังหวัด (ก.ช.ภ.จ.)

โดยการประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน ประกอบด้วยสาระสำคัญ ดังนี้ (๑) ประเภทของภัย (๒) พื้นที่ที่เกิดภัยพิบัติ (๓) วัน เดือน ปี ที่เกิดและสิ้นสุดภัยพิบัติ (๔) เวลาเริ่มต้นและสิ้นสุดการให้ความช่วยเหลือ ทั้งนี้ โดยให้ถือปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยกำหนด โดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง

ข้อยกเว้น ในกรณีที่การประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินในจังหวัดอื่น ๆ หากไม่สามารถประชุม ก.ช.ภ.จ. ได้ทันเวลาที่ และผู้ว่าราชการจังหวัดเห็นว่าความเสียหายดังกล่าวเป็นภัยพิบัติตามระเบียบฯ ก็ให้มีอำนาจประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินไปก่อนได้ โดยไม่ต้องขอความเห็นชอบจาก ก.ช.ภ.จ. แต่อย่างใด (ระเบียบฯ ข้อ ๒๐)

จากระเบียบข้างต้นสรุปได้ว่า ในกรณีที่มีภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินเกิดขึ้นและมีความจำเป็นต้องใช้จ่ายเงินอุดหนุนราชการเพื่อให้การช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติดังกล่าว ผู้มีอำนาจตามที่กำหนดต้องประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติก่อนเสมอ จึงจะใช้จ่ายเงินอุดหนุนราชการตามระเบียบฯ ได้

๒. การดำเนินการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ

เมื่อได้มีการประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินแล้ว ให้ส่วนราชการหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ ดังนี้

๑) กรณีกรุงเทพมหานคร (ระเบียบฯ ข้อ ๒๒)

๑.๑) ให้กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ดำเนินการช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติทุกด้าน เว้นแต่การให้ความช่วยเหลือด้านสังคมสงเคราะห์และฟื้นฟูผู้ประสบภัย การให้ความช่วยเหลือด้านการเกษตร หรือการให้ความช่วยเหลือด้านการแพทย์และการสาธารณสุขให้เป็นอำนาจหน้าที่ของ

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และกระทรวงสาธารณสุข แล้วแต่กรณี

๑.๒) กรณีส่วนราชการหรือหน่วยงานอื่นของรัฐซึ่งไม่มีวงเงินอุดหนุนราชการตามระเบียบนี้ได้รับการร้องขอให้ช่วยเหลือ หรือถูกสั่งการให้ช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน ให้ขอรับการสนับสนุนจากกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เว้นแต่การให้ความช่วยเหลือด้านสังคมสงเคราะห์และฟื้นฟูผู้ประสบภัย การให้ความช่วยเหลือด้านการเกษตร หรือการให้ความช่วยเหลือด้านการแพทย์และการสาธารณสุขให้เป็นอำนาจหน้าที่ของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และกระทรวงสาธารณสุข แล้วแต่กรณี

๑.๓) กรณีที่มีเหตุจำเป็นเพื่อประโยชน์ในการช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน ให้สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีหรือสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย ให้การสนับสนุนเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินแก่กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงสาธารณสุข และกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย โดยไม่ต้องให้ส่วนราชการดังกล่าวขอรับการสนับสนุนก่อนได้

๑.๔) กรณีที่มีความจำเป็นเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน และกระทรวงกลาโหมได้รับการร้องขอหรือถูกสั่งการ หน่วยงานดังกล่าวสามารถดำเนินการให้ความช่วยเหลือได้โดยตรง (ตามข้อตกลงร่วมกันระหว่างส่วนราชการที่กำหนดตามระเบียบฯ ข้อ ๒๔)

๒) กรณีจังหวัดอื่น (ระเบียบฯ ข้อ ๒๓)

๒.๑) ให้อำเภอหรือกิ่งอำเภอ แล้วแต่กรณี ดำเนินการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติตามมติของคณะกรรมการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติอำเภอ (ก.ช.ภ.อ.) หรือคณะกรรมการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกิ่งอำเภอ (ก.ช.ภ.กอ.) แล้วแต่กรณี ภายในวงเงินอุดหนุนราชการที่ผู้ว่าราชการจังหวัดจัดสรรให้ และในกรณีที่มีความจำเป็นต้องใช้เงินเพื่อดำเนินการช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติมากกว่าวงเงินที่ได้รับจัดสรร ให้อำเภอหรือกิ่งอำเภอขอรับการสนับสนุนโดยตรงจากจังหวัด และให้ผู้ว่าราชการจังหวัดอนุมัติการจ่ายเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินของจังหวัด เพื่อสนับสนุนการดังกล่าว หรือดำเนินการให้ความช่วยเหลือตามมติของคณะกรรมการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติจังหวัด (ก.ช.ภ.จ.)

ข้อยกเว้น ในกรณีที่ไม่สามารถประชุม ก.ช.ภ.อ. ก.ช.ภ.กอ. หรือ ก.ช.ภ.จ. แล้วแต่กรณี ได้ทันเวลาที่ ถ้านายอำเภอหรือปลัดอำเภอผู้เป็นหัวหน้าประจำกิ่งอำเภอ หรือผู้ว่าราชการจังหวัด แล้วแต่กรณี เห็นว่าความเสียหายดังกล่าวเป็นไปตามระเบียบนี้ กล่าวคือ เข้าข่ายเป็นภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน ก็ให้มีอำนาจพิจารณาอนุมัติให้ความช่วยเหลือไปก่อนได้ โดยไม่ต้องขอความเห็นชอบจากคณะกรรมการในภายหลังแต่อย่างใด

๒.๒) ในกรณีส่วนราชการหรือหน่วยงานอื่นของรัฐซึ่งไม่มีวงเงินอุดหนุนราชการตามระเบียบนี้ได้รับการร้องขอ หรือถูกสั่งการให้ช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ ให้ขอรับการสนับสนุนจากจังหวัด

๒.๓) ในกรณีที่มีความจำเป็นเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ และกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยหรือกระทรวงกลาโหม แล้วแต่กรณี ได้รับการร้องขอหรือถูกสั่งการ ให้หน่วยงานดังกล่าวสามารถดำเนินการให้ความช่วยเหลือได้โดยตรง และรายงานให้ ก.ช.ภ.อ. ก.ช.ภ.กอ. หรือ ก.ช.ภ.จ. ทราบต่อไป เว้นแต่ในกรณีเป็นการให้การสนับสนุนและช่วยเหลือในด้านวัสดุอุปกรณ์ เครื่องมือเครื่องใช้ ยานพาหนะ

และสิ่งอื่น ๆ เพื่อใช้ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยให้กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยสามารถดำเนินการให้ความช่วยเหลือได้โดยไม่ต้องร้องขอ

๒.๔) ในกรณีที่มีความจำเป็นเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ ให้กระทรวงการพัฒนาสังคม และความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ หรือกระทรวงสาธารณสุข มีอำนาจโอนเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินให้แก่จังหวัดเพื่อใช้ในการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติได้ตามภารกิจของส่วนราชการเจ้าของเงิน โดยไม่ต้องให้จังหวัดขอรับการสนับสนุนก่อนได้

๒.๕) ในกรณีที่มีเหตุจำเป็นเพื่อประโยชน์ในการช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ ให้สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีหรือกระทรวงมหาดไทย มีอำนาจโอนเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติให้แก่จังหวัด โดยไม่ต้องให้จังหวัดขอรับการสนับสนุนก่อนได้

สำหรับการโอนเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินให้แก่จังหวัด ให้ดำเนินการตามวิธีการที่กระทรวงการคลังกำหนด

๓. การใช้จ่ายเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ

การใช้จ่ายเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินตามระเบียบนี้ ต้องเป็นค่าใช้จ่ายที่จำเป็นในการดำรงชีพและความเป็นอยู่ของประชาชน หรือเป็นการซ่อมแซมให้คืนสู่สภาพเดิมอันเป็นการบรรเทาความเดือดร้อนเฉพาะหน้า โดยไม่สามารถใช้จ่ายเงินทดรองราชการเพื่อสร้างสิ่งก่อสร้างหรือสาธารณูปโภคที่ถาวรหรือก่อสร้างใหม่ได้ (ระเบียบฯ ข้อ ๑๗)

ทั้งนี้ การจ่ายเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินให้จ่ายเป็นค่าใช้จ่ายตามหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และอัตราที่กระทรวงการคลังกำหนด หากมีความจำเป็นต้องจ่ายนอกเหนือหลักเกณฑ์ ต้องได้รับอนุมัติจากกระทรวงการคลังก่อน (ระเบียบฯ ข้อ ๒๗) ซึ่งปัจจุบันกระทรวงการคลังได้กำหนดหลักเกณฑ์การใช้จ่ายเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๖ ขึ้น เพื่อให้ส่วนราชการถือปฏิบัติ โดยประกาศ ณ วันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๕๖ และมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๖ ตามหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๖.๓/ว ๓๕ ลงวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๕๖

หลักเกณฑ์ดังกล่าวได้กำหนดขอบเขตการจ่ายเงินทดรองราชการว่า จะต้องเป็นการช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินตามความหมายแห่งระเบียบฯ โดยให้ช่วยเหลือเป็นสิ่งของหรือจ่ายเป็นเงิน และให้คำนึงถึงสภาพและเหตุการณ์ตามความเหมาะสม โดยแบ่งเป็นด้านต่าง ๆ ๖ ด้าน ดังนี้

๑. ด้านการดำรงชีพ เช่น ค่าอาหารจัดเลี้ยง ค่าถุงยังชีพ ค่าจัดซื้อหรือจัดหาสำหรับบริโภคหรือใช้สอยในที่อยู่อาศัย ค่าจัดหาสิ่งของในการดำรงชีพเบื้องต้นกรณีที่อยู่อาศัยได้รับความเสียหายทั้งหลัง ค่าวัสดุซ่อมแซมหรือก่อสร้างที่อยู่อาศัยประจำ ค่าวัสดุซ่อมแซมหรือสร้างยุ้งข้าว ค่าเครื่องนุ่งห่ม

๒. ด้านสังคมสงเคราะห์ เช่น ช่วยเหลือเป็นเงินสงเคราะห์เพื่อบรรเทาภาวะวิกฤตเฉพาะหน้าแก่นักเรียน นักศึกษา ที่บิดามารดาหรือผู้อุปการะเลี้ยงดู หรือผู้มีรายได้หลักเลี้ยงดูครอบครัวเสียชีวิตจากภัยพิบัติ จัดโครงการฝึกอบรมส่งเสริมอาชีพระยะสั้น

๓. ด้านการแพทย์และการสาธารณสุข เช่น จัดหาวัสดุ เคมีภัณฑ์ อาหารเสริมโปรตีน ค่าวัสดุวิทยาศาสตร์ ค่ายาและเวชภัณฑ์ สำหรับการรักษาและควบคุมการแพร่ระบาดของโรค

๔. ด้านการเกษตร ให้ดำเนินการช่วยเหลือเป็นตัวเงินในลำดับแรกแก่ผู้ประสบภัยพิบัติที่ขึ้นทะเบียนกับหน่วยงานที่กำกับดูแลแต่ละด้านของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ก่อนเกิดภัยพิบัติแล้วเท่านั้น โดยให้เบิกจ่ายได้ ดังนี้

๑) ด้านพืช เช่น

- กรณีพืชตายหรือเสียหาย ให้ช่วยเหลือเป็นค่าพันธุ์พืชและค่าปุ๋ย ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และอัตราที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์กำหนด ตามจำนวนพื้นที่ทำการเกษตรจริงที่ได้รับความเสียหาย แต่ไม่เกิน ๓๐ ไร่

- กรณีพื้นที่ทำการเพาะปลูกถูกหิน ดิน ทราย ไม้ โคสน รวมทั้งซากวัสดุทุกชนิด ทับถมจนไม่สามารถใช้เพาะปลูกได้ และหน่วยงานของรัฐไม่สามารถเข้าไปให้ความช่วยเหลือได้ ให้ช่วยเหลือค่าใช้จ่ายเป็นค่าจ้างเหมาในการขุดลอก ขนย้ายวัสดุดังกล่าว เพื่อให้สามารถใช้พื้นที่เพื่อการเพาะปลูกพืชอายุสั้นได้ ไม่เกิน ๕ ไร่

- กรณีเกิดการแพร่ระบาดของศัตรูพืช ให้จัดหาสารป้องกันกำจัดศัตรูพืช หรืออินทรีย์วัตถุ ตลอดจนวัสดุ อุปกรณ์ทุกชนิดในการกำจัดการแพร่ระบาดของศัตรูพืชทุกชนิด

๒) ด้านประมง ให้ช่วยเหลือเป็นพันธุ์สัตว์น้ำ อาหารสัตว์น้ำ วัสดุทางการแพทย์ สารเคมีและยารักษาโรคที่จำเป็น

๓) ด้านปศุสัตว์ ให้จัดหาพืชอาหารสัตว์ วัคซีนและเวชภัณฑ์รักษาสัตว์

๔) ด้านการเกษตรอื่น เช่น

- ค่าใช้จ่ายในการปรับเปลี่ยนพื้นที่ การไถพรวน ยกร่อง การก่อสร้างคันดินเพื่อการเพาะปลูกพืชหรือประกอบกิจกรรมด้านการเกษตร ค่าซ่อมแซมอาคารชลประทานและระบบชลประทาน เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับการระบายน้ำ

- ค่าจ้างเหมารถยนต์ ค่าระวางบรรทุกทางรถไฟ และเรือบรรทุกของเอกชน เพื่อใช้ในการขนย้ายสัตว์เลี้ยง หรือขนส่งพืชพันธุ์อาหารสัตว์

๕. ด้านบรรเทาสาธารณภัย เช่น จัดหาภาชนะรองรับน้ำ ซ่อมแซมภาชนะรองรับน้ำ ซ่อมแซมสิ่งสาธารณประโยชน์ ซึ่งในกรณีของการซ่อมแซมสิ่งสาธารณประโยชน์ที่อยู่ในความรับผิดชอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จะต้องเป็นกรณีที่งบประมาณเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นซึ่งตั้งไว้ในปีนั้นได้ใช้จ่ายหมดแล้ว และหากไม่ซ่อมแซมจะบังเกิดความเสียหายต่อสิ่งสาธารณประโยชน์ หรือสร้างความเดือดร้อนแก่ราษฎรโดยรวม โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องมีหนังสือยืนยันข้อมูลดังกล่าวด้วย เพื่อประกอบการพิจารณากรณีใช้เงินทดรองราชการเพื่อซ่อมแซมสิ่งสาธารณประโยชน์ที่อยู่ในความรับผิดชอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๖. ด้านการปฏิบัติงานให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัย เช่น ค่าซ่อมแซมครุภัณฑ์ รวมทั้งยานพาหนะของทางราชการหรือเอกชนที่นำมาช่วยเหลือโดยสมัครใจและไม่คิดมูลค่า ค่าตอบแทน ค่าตอบแทนการปฏิบัติงานนอกเวลา ค่าใช้จ่ายในการเดินทางสำหรับเจ้าหน้าที่ที่ออกปฏิบัติงานให้ความช่วยเหลือ ค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับน้ำมันเชื้อเพลิงและหล่อลื่น ค่ากระแสไฟฟ้า เป็นต้น

หลักการ ในการใช้จ่ายเงินทดรองราชการเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับค่าตอบแทน ค่าตอบแทนการปฏิบัติงานนอกเวลา ค่าใช้จ่ายในการเดินทางสำหรับเจ้าหน้าที่ที่ออกปฏิบัติงานให้ความช่วยเหลือประชาชนในพื้นที่ประสบภัย ให้เบิกจ่ายได้เฉพาะกรณีที่งบประมาณปกติไม่เพียงพอ หรือมิได้ตั้งไว้เพื่อการนี้เท่านั้น

๔. การให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติของกระทรวงกลาโหม

การให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติของกระทรวงกลาโหมทั้งในกรุงเทพมหานครและจังหวัดอื่น ให้สำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงกลาโหม หรือหน่วยงานในสังกัดกระทรวงกลาโหมที่ได้รับมอบหมาย ดำเนินการช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติตามข้อตกลงร่วมกันระหว่างกระทรวงกลาโหม กรุงเทพมหานคร กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงมหาดไทย และกระทรวงสาธารณสุข โดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลังและสำนักงบประมาณ และเป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กระทรวงกลาโหมกำหนด โดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง เพื่อให้การช่วยเหลือเป็นไปโดยทั่วถึงและไม่ซ้ำซ้อนกัน (ระเบียบฯ ข้อ ๒๔)

๕. การสิ้นสุดการใช้จ่ายเงินอุดหนุนราชการ

ให้ส่วนราชการที่มีวงเงินอุดหนุนราชการยุติการอนุมัติจ่ายเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน ในกรณีใดกรณีหนึ่งที่เกิดขึ้นก่อน ดังต่อไปนี้

- ๑) เมื่อส่วนราชการได้รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติแล้ว
 - ๒) เมื่อสิ้นสุดระยะเวลาการให้ความช่วยเหลือตามประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือ (ระยะเวลาตามหลักเกณฑ์การประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน ที่กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยกำหนด โดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง)
 - ๓) มีการประกาศยุติการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติจากอธิบดีกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย (กรณีเกิดภัยพิบัติในพื้นที่กรุงเทพมหานคร) หรือผู้ว่าราชการจังหวัด (กรณีเกิดภัยพิบัติในจังหวัดอื่น) แล้วแต่กรณี
- (ระเบียบฯ ข้อ ๑๐)

คณะกรรมการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ

โดยที่ระเบียบฯ กำหนดให้การช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติในอำเภอหรือกิ่งอำเภอ หรือในจังหวัดอื่นนอกจากกรุงเทพมหานคร ให้ดำเนินการตามมติของคณะกรรมการ เพื่อให้การพิจารณาช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติเป็นไปอย่างรอบคอบ รัดกุม มีข้อมูลความคิดเห็นและข้อเสนอแนะจากทุกภาคส่วน ตลอดจนเพื่อความโปร่งใส และการตรวจสอบได้ โดยให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

๑. คณะกรรมการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติระดับอำเภอ หรือกิ่งอำเภอ เรียกว่า “คณะกรรมการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติอำเภอ” เรียกโดยย่อว่า “ก.ช.ภ.อ.” หรือ “คณะกรรมการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกิ่งอำเภอ” เรียกโดยย่อว่า “ก.ช.ภ.กอ.” แล้วแต่กรณี ประกอบด้วย นายอำเภอหรือปลัดอำเภอผู้เป็นหัวหน้าประจำกิ่งอำเภอ เป็นประธานกรรมการ หัวหน้าส่วนราชการประจำอำเภอหรือกิ่งอำเภอที่เกี่ยวข้องหรือผู้แทน ผู้แทนกระทรวงกลาโหมหนึ่งคน ผู้แทนกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยหนึ่งคน ผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอหรือกิ่งอำเภอนั้นหนึ่งคน เป็นกรรมการ และปลัดอำเภอหัวหน้าฝ่ายความมั่นคง เป็นกรรมการและเลขานุการ

ให้ ก.ช.ภ.อ. หรือ ก.ช.ภ.กอ. มีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

- ๑) สำรวจความเสียหายจากภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินที่เกิดขึ้นในอำเภอหรือกิ่งอำเภอ แล้วแต่กรณี และความต้องการรับความช่วยเหลือด้านต่าง ๆ ของผู้ประสบภัยพิบัติ โดยจัดทำบัญชีเป็นประเภทไว้
- ๒) พิจารณาช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงการคลังกำหนด

๓) ประสานงานและร่วมดำเนินการช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกับ ก.ช.ภ.อ. หรือ ก.ช.ภ. กอ. อื่น ในกรณีที่เกิดภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินขึ้นในหลายอำเภอหรือหลายกิ่งอำเภอ

๔) รายงานผลการสำรวจตาม ๑) และการแก้ไขความเดือดร้อนเฉพาะหน้าที่ได้ดำเนินการไปแล้วให้ ก.ช.ภ.จ. ทราบหรือเพื่อพิจารณาดำเนินการช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติต่อไป

๕) แต่งตั้งคณะกรรมการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ เพื่อสนับสนุนการปฏิบัติงาน ให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติตามที่ ก.ช.ภ.อ. หรือ ก.ช.ภ.กอ. มอบหมาย แล้วแต่กรณี

๒. คณะกรรมการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติระดับจังหวัด เรียกว่า “คณะกรรมการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติจังหวัด” เรียกโดยย่อว่า “ก.ช.ภ.จ.” ประกอบด้วย ผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นประธานกรรมการ ปลัดจังหวัด พาณิชย์จังหวัด โยธาธิการและผังเมืองจังหวัด หัวหน้าส่วนราชการระดับจังหวัดที่เกี่ยวข้องหรือผู้แทน ผู้แทนกระทรวงกลาโหมหนึ่งคน ผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประธานหอการค้าจังหวัดหรือสภาอุตสาหกรรมจังหวัดหรือผู้แทนในเขตจังหวัดนั้นหนึ่งคน เป็นกรรมการ และหัวหน้าสำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด เป็นกรรมการและเลขานุการ

ให้ ก.ช.ภ.จ. มีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

๑) พิจารณากลับการร้องการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติด้านต่างๆ ตามที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้สำรวจความเสียหายจากภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินที่เกิดขึ้นในแต่ละพื้นที่ที่ได้รับผิดชอบตามอำนาจหน้าที่ที่กฎหมายกำหนด

๒) พิจารณาช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงการคลังกำหนด

๓) ระดมสรรพกำลัง ควบคุม เร่งรัด และประสานงานระหว่างหน่วยงานต่าง ๆ ในการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ เพื่อให้ผู้ประสบภัยพิบัติได้รับความช่วยเหลืออย่างรวดเร็วทั่วถึงและไม่ซ้ำซ้อน

๔) พิจารณานุมัติค่าใช้จ่ายในการช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติสำหรับส่วนราชการหรือหน่วยงานอื่นของรัฐที่ไม่มีเงินอุดหนุนจากราชการตามระเบียบนี้ แต่จำเป็นต้องดำเนินการช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติตามมติของ ก.ช.ภ.จ.

๕) จัดทำโครงการขอรับการสนับสนุนงบประมาณ กำลังคน อุปกรณ์ เครื่องมือเครื่องใช้ ยานพาหนะ และอื่น ๆ ที่จำเป็นจากส่วนกลางในกรณีภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินที่เกิดขึ้นเกินกว่าความสามารถของจังหวัด

๖) ประสานงานและร่วมดำเนินการช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกับ ก.ช.ภ.จ. อื่นในกรณีภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินเกิดขึ้นในหลายจังหวัด

๗) รายงานความเสียหายจากภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินที่เกิดขึ้นในจังหวัด การแก้ไขความเดือดร้อนเฉพาะหน้าที่ได้ดำเนินการไปแล้ว และโครงการขอรับการสนับสนุนการช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติจากส่วนกลาง ให้กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยทราบหรือเพื่อพิจารณาดำเนินการช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติต่อไป

๘) พิจารณาประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินร่วมกับผู้ว่าราชการจังหวัด

การประชุมคณะกรรมการดังกล่าว ต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมด จึงจะเป็นองค์ประชุม

ในการประชุมคราวใด ถ้าประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้กรรมการที่มาประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม

มติของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก กรณีที่มีคะแนนเสียงเท่ากัน ให้ประธานลงคะแนนเสียงอีกหนึ่งเสียง เป็นเสียงชี้ขาด

การขอรับการสนับสนุนการให้ความช่วยเหลือ

การขอรับการสนับสนุนการให้ความช่วยเหลือ ให้ทำเป็นหนังสือซึ่งอย่างน้อยให้มีรายการดังต่อไปนี้

๑. ประเภทของภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน
 ๒. วัน เดือน ปีที่เกิดภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน และวัน เดือน ปีที่เกิดความเสียหาย
 ๓. สถานที่เกิดเหตุ (ให้ระบุชื่อถนน หมู่บ้าน ตำบล อำเภอ)
 ๔. จำนวนผู้ประสบภัยพิบัติโดยประมาณ
 ๕. ความเสียหายโดยประมาณ เช่น จำนวนบ้านเรือนที่เสียหาย ทรัพย์สินที่เสียหาย รวมทั้งมูลค่าความเสียหายที่เกิดขึ้นโดยประมาณ จำนวนผู้บาดเจ็บ ผู้เสียชีวิต เป็นต้น
 ๖. การช่วยเหลือแก้ไขปัญหาคความเดือดร้อนเฉพาะหน้าที่ได้ดำเนินการไปแล้ว
 ๗. ความต้องการในการขอรับความช่วยเหลือหรือสนับสนุนการให้ความช่วยเหลือ
- กรณีที่มีความจำเป็นเร่งด่วนไม่อาจขอรับการสนับสนุนเป็นหนังสือได้ ให้ขอรับการสนับสนุนการให้ความช่วยเหลือโดยเครื่องมือสื่อสารใด ๆ หรือโดยวิธีอื่นใดและให้ยืนยันเป็นหนังสือในภายหลังโดยด่วนที่สุด

การขอรับการสนับสนุนระหว่างส่วนราชการ ให้ทำสัญญาอัยมเงินตามระเบียบของทางราชการ

การขอใช้เงินทดรองราชการ

เมื่อส่วนราชการได้จ่ายเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินไปแล้วให้ดำเนินการขอรับการจัดสรรเงินงบประมาณรายจ่ายเพื่อขอใช้เงินทดรองราชการ ดังนี้

๑. กรณีส่วนราชการที่มีวงเงินทดรองราชการ (ระเบียบฯ ข้อ ๓๐)
 - ๑) ให้ส่งใบสำคัญและเอกสารที่เกี่ยวข้องกับการจ่ายเงินให้สำนักงานงบประมาณภายใน ๓๐ วันทำการนับแต่วันที่ได้รับเงินจากคลัง
 - ๒) ให้จัดทำรายงานการใช้จ่ายเงินซึ่งผู้มีอำนาจอนุมัติรับรองและเก็บหลักฐานใบสำคัญต้นฉบับไว้ที่ส่วนราชการนั้น เพื่อให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินตรวจสอบ
๒. กรณีส่วนราชการหรือหน่วยงานอื่นของรัฐที่ได้รับการสนับสนุน หรือรับโอนเงินทดรองราชการจากส่วนราชการที่มีวงเงินตามระเบียบนี้ ให้ส่งใบสำคัญและเอกสารที่เกี่ยวข้องกับการจ่ายเงินมายังส่วนราชการเจ้าของเงินภายใน ๓๐ วันทำการนับแต่วันที่ได้รับเงิน และให้ส่วนราชการเจ้าของเงินส่งเอกสารดังกล่าวให้สำนักงานงบประมาณภายใน ๓๐ วันทำการ ทั้งนี้ ระยะเวลาในการดำเนินการขอรับการจัดสรรเงินงบประมาณรายจ่ายขอใช้เงินทดรองราชการจะต้องเสร็จสิ้นภายใน ๖๐ วันทำการ (ระเบียบฯ ข้อ ๓๑ วรรคแรก)
๓. กรณีกระทรวงกลาโหมได้จัดสรรเงินทดรองราชการให้แก่หน่วยงานในสังกัด หรือกรณีสำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด ให้หน่วยงานในสังกัดกระทรวงกลาโหมหรือสำนักงาน

ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดส่งใบสำคัญและเอกสารที่เกี่ยวข้องกับการจ่ายเงินมายังสำนักงาน ปลัดกระทรวงกลาโหม หรือกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย (ในฐานะหน่วยงานเจ้าสังกัดของสำนักงาน ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย) แล้วแต่กรณี ภายใน ๓๐ วันทำการนับแต่วันที่ได้รับเงิน และให้ส่วนราชการ ดังกล่าวส่งเอกสารที่เกี่ยวข้องกับการจ่ายเงินให้สำนักงานประมาณภายใน ๓๐ วันทำการ ทั้งนี้ ระยะเวลา ในการดำเนินการขอรับการจัดสรรเงินงบประมาณรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินทดรองราชการจะต้องเสร็จสิ้นภายใน ๖๐ วันทำการ (ระเบียบฯ ข้อ ๓๑ วรรคสอง)

สำหรับการจัดทำรายงานการจ่ายเงินทดรองราชการ ส่งไปยังคณะผู้บริหารการคลังประจำจังหวัด (คจ.) หรือคณะกรรมการตรวจสอบติดตามการใช้จ่ายเงินทดรองราชการกระทรวงการคลัง แล้วแต่กรณี (ระเบียบฯ ข้อ ๓๒) ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กรมบัญชีกลางหรือคลังจังหวัด ส่วนราชการเจ้าของ วงเงินทดรองราชการ และหน่วยงานที่ได้รับเงินทดรองราชการทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาคถือปฏิบัติ ตามหนังสือกรมบัญชีกลาง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๒๓.๓/ว ๗๐ ลงวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖

ในกรณีที่เกิดภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินขึ้นในเดือนสิงหาคมและกันยายนและได้จ่ายเงินทดรองราชการ เพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติไปแล้ว แต่ไม่สามารถจัดงบประมาณรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินทดรองราชการ ในปีงบประมาณได้ทัน ให้นำไปขอรับการจัดสรรเงินงบประมาณรายจ่ายชดใช้ในปีงบประมาณถัดไป โดยให้ถือว่าเป็นค่าใช้จ่ายที่ได้รับอนุมัติให้ก่อนนี้ผูกพันเกินกว่าหรือนอกเหนือไปจากที่กำหนดไว้ใน พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรือพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม (ระเบียบฯ ข้อ ๓๓)

การจัดหาและการควบคุมพัสดุ

เพื่อให้เกิดความรอบคอบ มีความโปร่งใส และสามารถตรวจสอบได้ในการใช้จ่ายเงินทดรอง ราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน ระเบียบฯ จึงกำหนดวิธีการจัดหาพัสดุเพื่อช่วยเหลือ ผู้ประสบภัยพิบัติเป็น ๒ กรณี ดังนี้

๑. กรณีเป็นรายการค่าใช้จ่ายที่จำเป็นในการดำรงชีพและความเป็นอยู่ของประชาชน และ ต้องใช้เวลาในการดำเนินการหรือให้การช่วยเหลือไม่เกิน ๗ วัน (กรณีจังหวัดอื่น นับแต่วันที่คณะกรรมการ มีมติให้การช่วยเหลือ หรือวันที่นายอำเภอ/ปลัดหัวหน้ากิ่งอำเภอ/ผู้ว่าราชการจังหวัด อนุมัติให้การช่วยเหลือ ไปก่อนในกรณีที่ไม่สามารถประชุมคณะกรรมการได้ทันทั้งที่ กรณีกรุงเทพมหานคร นับแต่วันที่ส่วนราชการ เจ้าของภารกิจดำเนินการให้ความช่วยเหลือ) ให้ผู้มีอำนาจอนุมัติจ่ายเงินทดรองราชการแต่งตั้งคณะกรรมการ จัดซื้อจัดจ้างอย่างน้อย ๓ คน เพื่อทำหน้าที่รับผิดชอบในการจัดหาเจรจาต่อรองและตกลงราคากับผู้มีอาชีพขาย หรือรับจ้างทำงานนั้นโดยตรงในราคาซึ่งไม่สูงกว่าราคาตลาดของท้องที่ในช่วงเวลาที่ภัยพิบัติเกิดขึ้น โดยผู้มีอาชีพ ขายหรือรับจ้างทำงานดังกล่าวนั้นจะต้องเป็นผู้มีคุณสมบัติเบื้องต้นอย่างน้อยดังต่อไปนี้

๑) ประสบการณ์หรือผลงาน

๒) สมรรถภาพ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับเจ้าหน้าที่ เครื่องมือ และโรงงาน

และเมื่อดำเนินการตกลงราคาพัสดุแล้วให้รายงานต่อผู้มีอำนาจอนุมัติจ่ายเงินทดรองราชการ เพื่อพิจารณา อนุมัติและออกใบคำสั่งซื้อหรือใบสั่งจ้าง

หากการดำเนินการดังกล่าวจะไม่ทันต่อเหตุการณ์ ให้คณะกรรมการที่ได้รับการแต่งตั้ง ข้างต้นพิจารณาดำเนินการจัดซื้อหรือจัดจ้างไปก่อนได้ภายในวงเงินไม่เกินหนึ่งแสนบาท แล้วเร่งรายงาน ขอความเห็นชอบต่อผู้มีอำนาจในโอกาสแรกที่ทำได้

๒. กรณีไม่ใช้รายการค่าใช้จ่ายที่จำเป็นในการดำรงชีพและความเป็นอยู่ของประชาชน และต้องใช้เวลาในการดำเนินการหรือให้ความช่วยเหลือมากกว่า ๗ วันขึ้นไป ให้ถือปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ

ให้ผู้มีอำนาจอนุมัติจ่ายเงินทดรองราชการ แต่งตั้งคณะกรรมการตรวจรับพัสดุอย่างน้อย ๓ คน เพื่อทำหน้าที่ตรวจรับพัสดุที่จัดหามา และแต่งตั้งเจ้าหน้าที่คนหนึ่งหรือหลายคนทำหน้าที่จัดทำบัญชีรับ-จ่ายพัสดุที่จัดหาตามระเบียบนี้ โดยแสดงรายการและจำนวนพัสดุ พร้อมกับรายชื่อหน่วยงานหรือเจ้าหน้าที่ผู้รับมอบพัสดุ หรือข้อมูลอื่นที่แสดงถึงการแจกจ่ายเพื่อเป็นหลักฐาน

เมื่อกรณีฉุกเฉินสิ้นสุดลงและสามารถปฏิบัติตามระเบียบปกติได้แล้ว ให้คณะกรรมการตรวจรับพัสดุดำเนินการสำรวจพัสดุที่คงเหลืออยู่ทั้งหมด และให้นำพัสดุกงเหลือไปลงบัญชีพัสดุหรือทะเบียนครุภัณฑ์ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุดต่อไป

(ระเบียบฯ ข้อ ๓๕)

การตรวจสอบติดตามการใช้จ่ายเงินทดรองราชการ

เพื่อให้การใช้จ่ายเงินทดรองราชการเป็นไปด้วยความถูกต้อง โปร่งใส ลดความซ้ำซ้อนในการใช้จ่ายเงินช่วยเหลือ ตลอดจนป้องกันการทุจริต อันจะทำให้การช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติและการใช้จ่ายเงินทดรองราชการเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น ระเบียบฯ จึงกำหนดให้มีการตรวจสอบติดตามการใช้จ่ายเงินทดรองราชการ โดยให้มีคณะกรรมการเพื่อทำหน้าที่ในการตรวจสอบติดตามการใช้จ่ายเงินทดรองราชการทั้งในระดับพื้นที่จังหวัด และส่วนกลาง ดังนี้

๑. ระดับพื้นที่จังหวัด ให้คณะผู้บริหารการคลังประจำจังหวัด เรียกโดยย่อว่า คบจ. ซึ่งกระทรวงการคลังแต่งตั้ง มีอำนาจและหน้าที่ ดังนี้

๑) ตรวจสอบการประกาศภัยพิบัติในเขตพื้นที่จังหวัดให้เป็นไปโดยถูกต้องตามระเบียบ
๒) ตรวจสอบการใช้จ่ายเงินทดรองราชการในการช่วยเหลือผู้ประสบภัยในเขตพื้นที่จังหวัดเพื่อให้เกิด ความถูกต้องโปร่งใส

๓) รายงานผลการตรวจสอบติดตามการใช้จ่ายเงินทดรองราชการในพื้นที่จังหวัดที่รับผิดชอบให้กระทรวงการคลังทราบ

โดยกำหนดให้สำนักงานคลังจังหวัดเป็นศูนย์ประสานงานเกี่ยวกับการใช้เงินทดรองราชการของจังหวัดและทำหน้าที่สนับสนุนการดำเนินงานของ คบจ.

(ระเบียบฯ ข้อ ๓๗)

๒. ส่วนกลาง ให้มีคณะกรรมการตรวจสอบติดตามการใช้จ่ายเงินทดรองราชการ กระทรวงการคลัง ซึ่งมีอธิบดีกรมบัญชีกลางเป็นประธานกรรมการ ผู้แทนกรมสอบสวนคดีพิเศษ ผู้แทนสำนักงานป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ ผู้แทนสำนักงบประมาณ เป็นกรรมการ และผู้แทนกรมบัญชีกลางเป็นกรรมการและเลขานุการ

โดยให้กรมบัญชีกลางเป็นศูนย์ตรวจสอบติดตามการใช้จ่ายเงินทดรองราชการกรณีภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน และทำหน้าที่สนับสนุนการดำเนินงานของคณะกรรมการตรวจสอบติดตามการใช้จ่ายเงินทดรองราชการกระทรวงการคลัง โดยให้คณะกรรมการมีอำนาจและหน้าที่ ดังนี้

๑) ตรวจสอบการประกาศภัยพิบัติในเขตพื้นที่กรุงเทพมหานครให้เป็นไปโดยถูกต้องตามระเบียบ

๒) ตรวจสอบการใช้จ่ายเงินอุดหนุนราชการในการช่วยเหลือผู้ประสบภัยในเขตพื้นที่กรุงเทพมหานครเพื่อให้เกิดความถูกต้องโปร่งใส

๓) ตรวจสอบผลการดำเนินงานตามรายงานของ คบจ.

๔) รับปัญหาข้อร้องเรียนจากประชาชนหรือหน่วยงานเกี่ยวกับปัญหาการช่วยเหลือผู้ประสบภัยไม่ถูกต้องไม่เป็นธรรมหรือไม่เป็นไปโดยระเบียบนี้ พร้อมตรวจสอบหรือส่งให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการต่อไป

๕) รายงานผลการตรวจสอบต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ
(ระเบียบฯ ข้อ ๓๘ และข้อ ๓๙)

ในการนี้ กรมบัญชีกลางในฐานะที่ทำหน้าที่ในการกำกับดูแลการตรวจสอบภาครัฐได้จัดทำแนวทางการตรวจสอบติดตามการใช้จ่ายเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน เพื่อใช้เป็นแนวทางการปฏิบัติงานให้เป็นไปตามอำนาจหน้าที่ตามที่ระเบียบฯ ได้กำหนดไว้ รายละเอียดปรากฏตามหนังสือกรมบัญชีกลาง ที่ กค ๐๔๐๘.๗/ว ๑๑๖ ลงวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๕๖

บทเฉพาะกาล

เพื่อให้การช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินสำหรับภัยพิบัติที่เกิดขึ้นก่อนวันที่ระเบียบฯ ฉบับปัจจุบัน (ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๖) มีผลใช้บังคับ สามารถดำเนินการได้อย่างต่อเนื่อง ระเบียบฯ ข้อ ๔๐ จึงกำหนดให้ การดำเนินการ และการใช้จ่ายเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน สำหรับภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินที่เกิดขึ้นก่อนวันที่ระเบียบนี้ใช้บังคับ ให้ถือปฏิบัติตามระเบียบฉบับเดิม จนกว่าจะดำเนินการแล้วเสร็จ เว้นแต่การดำเนินการขั้นตอนใดที่ยังไม่ได้เริ่มดำเนินการให้ถือปฏิบัติตามระเบียบนี้ ซึ่งสาระสำคัญของบทเฉพาะกาลในข้อ ๔๐ ของระเบียบนี้ คือ การดำเนินการ และการใช้จ่ายเงิน

กล่าวคือ ในกรณีที่เกิดภัยพิบัติขึ้นในพื้นที่ หากได้มีการประกาศภัยพิบัติและใช้จ่ายเงินเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัตินั้น ก่อนวันที่ระเบียบฯ ฉบับปัจจุบันมีผลใช้บังคับ ก็สามารถใช้จ่ายเงินอุดหนุนราชการภายในวงเงินตามระเบียบฯ ฉบับเดิมได้ต่อไป เว้นแต่การดำเนินการในขั้นตอนใดที่ยังมิได้เริ่มดำเนินการ ก็ให้ถือปฏิบัติตามระเบียบฯ ฉบับปัจจุบัน หากข้อเท็จจริงปรากฏว่าได้มีการประกาศภัยพิบัติก่อนวันที่ระเบียบฯ ฉบับปัจจุบันมีผลใช้บังคับ (๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖) แต่ยังมีได้มีการใช้จ่ายเงินอุดหนุนราชการแต่อย่างใด กรณีนี้ต้องใช้เงินอุดหนุนราชการภายในวงเงินตามระเบียบฯ ฉบับปัจจุบัน

ตัวอย่างที่ ๑

คำถาม กรณีการช่วยเหลือผู้ประสบภัยแล้ง จังหวัด ก. ได้ใช้จ่ายเงินอุดหนุนราชการวงเงิน ๕๐ ล้านบาท ให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยไปแล้ว จำนวน ๓๕ ล้านบาท คงเหลือ ๑๕ ล้านบาท เมื่อระเบียบฉบับใหม่มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ จังหวัดจะใช้จ่ายเงินคงเหลือ ๑๕ ล้านบาท ให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยแล้ง ที่ยังคงมีสถานการณ์ต่อเนื่องได้หรือไม่

คำตอบ กรณีนี้จังหวัดได้ดำเนินการประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือ และใช้จ่ายเงินอุดหนุนราชการจากวงเงิน ๕๐ ล้านบาท ก่อนที่ระเบียบฯ ฉบับปัจจุบัน จะมีผลใช้บังคับ จึงเป็นกรณีที่ดำเนินการและมีการใช้จ่ายเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินสำหรับภัยพิบัติที่เกิดขึ้นอยู่ก่อนวันที่ระเบียบนี้ใช้บังคับ ดังนั้น หากจังหวัดยังดำเนินการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยแล้งดังกล่าวไม่แล้วเสร็จ ก็สามารถใช้จ่ายจากวงเงินคงเหลือ จำนวน ๑๕ ล้านบาท ได้ต่อไปจนกว่าจะแล้วเสร็จ เว้นแต่การดำเนินการในขั้นตอนหรือเรื่องใดที่ยังมิได้เริ่มดำเนินการก็ให้ถือปฏิบัติตามระเบียบฯ ฉบับปัจจุบัน

ตัวอย่างที่ ๒

คำถาม กรณีการช่วยเหลือผู้ประสบภัยแล้ง จังหวัด ก. ได้ประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือแล้ว ก่อนระเบียบฯ พ.ศ. ๒๕๕๖ จะมีผลใช้บังคับ แต่ได้ตั้งวงเงินอุดหนุนราชการภายหลังที่ระเบียบฯ พ.ศ. ๒๕๕๖ มีผลใช้บังคับ กรณีนี้การให้ความช่วยเหลือจะดำเนินการเบิกจ่ายจากวงเงิน ๒๐ ล้านบาท หรือ ๕๐ ล้านบาท

คำตอบ กรณีนี้ จังหวัดได้ดำเนินการประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือก่อนที่ระเบียบฯ พ.ศ. ๒๕๕๖ จะมีผลใช้บังคับ แต่ยังไม่มีการใช้จ่ายเงิน ดังนั้น จังหวัดจึงต้องดำเนินการให้ความช่วยเหลือ โดยเบิกจ่ายจากวงเงิน ๒๐ ล้านบาท ตามระเบียบฯ ฉบับปัจจุบัน

สำหรับวิธีปฏิบัติในเรื่องอื่น ๆ ให้ดำเนินการ ดังนี้

๑. ระเบียบฯ ข้อ ๔๑ กำหนดว่า ในระหว่างที่ยังมิได้กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และ อัตราในการจ่ายเงินอุดหนุนราชการตามระเบียบฯ ให้ใช้หลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการให้ความช่วยเหลือ ผู้ประสบภัยพิบัติที่ออกตามระเบียบฯ พ.ศ. ๒๕๕๖ ไปพลางก่อนจนกว่าจะมีการกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการ ช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติตามระเบียบฯ ซึ่งกระทรวงการคลังได้กำหนดหลักเกณฑ์การใช้จ่ายเงินอุดหนุน ราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๖ ขึ้น ใช้บังคับกับกรณีการให้ความช่วยเหลือ ผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินแล้ว โดยประกาศ ณ วันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๕๖ และมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๖ ตามหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๖.๓/ว ๓๕ ลงวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๕๖ ดังนั้น ในกรณีที่มีภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินเกิดขึ้น และคณะกรรมการได้มีมติให้การช่วยเหลือผู้ประสบภัย พิบัติก่อนวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๖ ส่วนราชการจะต้องดำเนินการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ ตามหลักเกณฑ์และวิธีดำเนินการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๑

๒. ระเบียบฯ ข้อ ๔๓ กำหนดให้ผู้ซึ่งดำรงตำแหน่งในคณะกรรมการให้ความช่วยเหลือ ผู้ประสบภัยพิบัติอำเภอ กิ่งอำเภอ และจังหวัด ตามระเบียบฯ พ.ศ. ๒๕๕๖ อยู่ในวันที่ระเบียบฯ (ฉบับปัจจุบัน) ใช้บังคับ ปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่าจะมีการแต่งตั้งคณะกรรมการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติอำเภอ กิ่งอำเภอ และจังหวัดขึ้นใหม่ตามระเบียบฯ ดังนั้น ในกรณีที่จังหวัดยังมิได้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการ ขึ้นใหม่ ก็ให้ผู้ดำรงตำแหน่งในคณะกรรมการดังกล่าวข้างต้นปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่าจะมีการแต่งตั้ง คณะกรรมการฯ ตามระเบียบฉบับปัจจุบัน

แผนผังการใช้จ่ายเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ

